



**ФОРМУЛАР ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА
(Прилог 1)**

Пун назив подносиоца предлога пројекта	Транспарентност Србија
Седиште подносиоца предлога пројекта	Београд, Палмотићева 31
Потпис и печат подносиоца предлога пројекта	 
Референтни број пројекта (додељује Агенција)	

ОПШТЕ НАПОМЕНЕ

Молимо Вас да пажљиво прочитате и попуните овај образац. Примерак попуњеног обрасца, достављен Агенцији за спречавање корупције, од тренутка истека рока за пријављивање, представља Ваш предлог пројекта.

Обавезно је попунити сва поља у оквиру овог формулара. У супротном, у складу с тачком 2.1. Упутства за конкурисање, пројекат неће бити узет у разматрање.

1. Информације о подносиоцу пројекта

1.1. Подносилац пројекта

Транспарентност Србија

1.2. Адреса

Палмотићева 31, Београд, Република Србија

1.3. Одговорно лице

Бојана Меденица, извршни директор

1.4. Правни статус

Удружење грађана

1.5. Датум оснивања удружења

10.06.2002. године

1.6 Матични број

17404890

1.7 Контакт особа

Злата Ђорђевић, истраживачица

1.8. Телефон

011/303 38 27

1.9. Фах

/

1.10 E-mail

ts@transparentnost.org.rs

1.11 Интернет страница

www.transparentnost.org.rs

2. Капацитети за управљање и реализацију пројекта

2.1. Опис удружења грађана, подносиоца предлога пројекта (укратко, највише на пола стране, опишите историјат, мисију и циљеве ваше организације)

Транспарентност Србија (ТС) је нестраначка, невладина и непрофитна организација усмерена на

борбу против корупције у Србији. ТС је од 2005. непрестано пуноправни члан најзначајније међународне антикорупцијске организације Transparency International (ТИ). Најважнији циљ који ТС жели да оствари јесте повећање транспарентности рада државних органа као начин да се спречи злоупотреба јавних овлашћења у приватне сврхе. Своје циљеве ТС остварује превентивним деловањем - подизањем свести јавности о опасностима и штети које корупција наноси друштву, подстицањем реформи и предлагањем конкретних препорука. У том смислу мисија организације је: рад на стварању амбијента за промену друштвене климе, као и стварању неопходних предуслова да се борба против корупције у Србији води на најбољи могући начин и да исход те борбе буде успешан – да се друштво захваћено корупцијом преобрази у друштво у којем корупција не постоји. Од оснивања 2002. године, ТС је спровела велики број пројеката усмерених на борбу против корупције, а методи рада организације обухватају истраживања, праћење примене стратешких аката и законског оквира за борбу против корупције, тренинге, кампање за подизање свести јавности о штетним ефектима корупције и начинима за њено сузбијање, залагање за унапређење закона и праксе, израда предлога прописа и стратешких аката, пружање правне помоћи, консултације са представницима државних органа, међународних организација, бизнис сектора, невладиних организација и др. У том контексту, ТС је активна и на пољу европских интеграција, препознајући од самог почетка свог рада, а на основу искустава других огранака ТИ из средње Европе, значај који ЕУ интеграције могу имати за смањење корупције. Главне области рада ТС су до сада биле приступ информацијама од јавног значаја, финансирање политичких партија, стратешки акти за борбу против корупције, јавне набавке, сукоб јавног и приватног интереса, мониторинг буџета, реформа јавног сектора, државна помоћ, јавно-приватна партнерства, транспарентност локалних самоуправа и борба против корупције у контексту европских интеграција.

2.2. Кратак опис реализованих пројеката (од 3 до 5 примера који могу да прикажу искуство у формулисању или праћењу спровођења јавних политика, стратешких докумената, изради анализа или методологија, спровођењу кампања за подизање свести у области спречавања или борбе против корупције)

Назив пројекта и период реализације	Остварени резултати пројекта	Укупан буџет	Донатор
Против некажњивости најтежих облика корупције на Западном Балкану и Турској (2018 – 2021)	Кроз инкриминацију случајева корупције који наносе нарочито велику штету друштву или озбиљно угрожавају људска права и животну средину указали смо како треба да се обезбеди лакше гоњење и међународна сарадња починилаца таквих кривичних дела. Такође смо указали на	88.446 ЕУР	Европска комисија

	случајеве за које постоје докази или јавно изнете сумње које нису ваљано испитане, усвајања прописа у интересу одређених група или пројеката, уместо општег интереса. Пројекат је спроведен у партнерству са Transparency International Секретаријатом и шест чептера са Западног Балкана.			
Антикоруптивна процена закона и праћење спровођења прописа о лобирању (2020)	Анализа прописа показала је да се идентификовани ризици огледају у повећаној могућности политичког утицаја, међусобно противречним или нејасним одредбама, великим дискреционим овлашћењима и недовољној транспарентности.	940.000 динара	Мисија Србији	ОЕБС у
Антикоруптивна процена закона и праћење спровођења прописа о лобирању (2021)	Анализа прописа показала је да се идентификовани ризици огледају у повећаној могућности политичког утицаја, међусобно противречним или нејасним одредбама, великим дискреционим овлашћењима и недовољној транспарентности.	8.000 EUR	Мисија Србији	ОЕБС у
Антикоруптивна процена закона и праћење спровођења прописа о лобирању	Анализа прописа показала је да се идентификовани ризици огледају у	1.163.744,50 РСД	Мисија Србији	ОЕБС у

(2022)	повећаној могућности политичког утицаја, међусобно противречним или нејасним одредбама, великим дискреционим овлашћењима и недовољној транспарентности.		
Планови интегритета – између ризика од корупције и антикорупцијске праксе (2017-2018)	Утврђено је да многи обвезници нису израдили планове интегритета и поред тога што имају законску обавезу и помоћ Агенције, док су истовремено неки субјекти приватног сектора, који немају такву обавезу спремни да плате за помоћ у изградњи тих планова. Утврђено да многи корупцијски ризици нису били препознати (код обвезника који су касније имали случајеве корупције), те да они који су касније имали случајеве корупције у највећем броју случајева нису реаговали како би отклонили ризике који су до случајева довели.	1,982,900 динара	Агенција за борбу против корупције
Инспекције селективност и надзор медија (2017-2018)	- Инспекцијски органи нису довољно транспарентни у свом раду, а што је предуслов за јавну контролу и утврђивање евентуалне пристрасности у	38.280 ЕУР	Амбасада Краљевине Холандије у Србији

контроли привредних субјеката.

2.3. Кратак опис пројеката који су реализовани у сарадњи са органима јавне власти (у својству партнера или корисника пројекта)

Назив пројекта и период реализације	Остварени резултати пројекта	Укупан буџет	Донатор
<p>Подршка изради Локалног антикорупцијског плана и формирања тела за праћење спровођења ЛАП у Граду Новом Пазару 1. август 2018. – 31. јул 2019.</p>	<p>ТС је подржала формирање Радне групе за израду Локалног антикорупцијског плана за Град Нови Пазар, рад р.г. и израду ЛАП-а, цео процес избора тела за праћење спровођења ЛАП-а (ЛАФ) и одржала обуку за ЛАФ и понудила том телу моделе интерних аката.</p> <p>http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekt/172-podrska-izradi-lokalnog-antikorupcijskog-plana-u-novom-pazaru</p>	1.699.880 динара	Агенција за борбу против корупције
<p>Подршка локалним самоуправама у изради антикорупцијских политика и повећању транспарентности</p>	<p>Пројекат укључује три сегмента:</p> <p>а) подршка јединицама локалне самоуправе за израду локалних антикорупцијских планова (ЛАП) - у три ЈЛС – Крагујевац, Сокобања и Голубац</p> <p>б) подршка процесу формирања Радних тела за праћење спровођења ЛАП у три општине у Србији – Велико Градиште,</p>	1.875.214,46 динара	Агенција за спречавање корупције

	<p>Варварин и Сремски Карловци</p> <p>в) подршка локалним самоуправама у Србији за доношење аката која су предвидели својим ЛАП-ом – Рашка и Нови Пазар</p>		
<p>Индекс транспарентности локалне самоуправе.</p> <p>10. децембар 2018 - 10. децембар 2022.</p>	<p>Реализована четири годишња циклуса истраживања, оцењивања и рангирања свих општина и градова у Србији по транспарентности.</p> <p>http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/istraivanja-o-korupciji/ti</p>	45.790 USD годишње	Америчка агенција за међународни развој USAID
<p>Подршка за израду локалних антикорупцијских планова - 2018 - 2021</p>	<p>У првој фази ТС је сарађивала са четири ЈЛС у изради ЛАП-а, односно у ревизији ЛАП-а који није био у складу са Моделом, а са петом ЈЛС је сарађивано на успостављању тела за праћење спровођења ЛАП-а. У другој фази реализована је подршка у процесу формирања тела у четири ЈЛС које су израдиле, односно ревидирале ЛАП.</p> <p>У другој фази пружена је подршка градској општини Стари град за израду ЛАП-а, а Новом Пазару и Рашки за спровођење појединих активности из ЛАП-ова.</p>	57.925 USD	Пројекат за одговорну власт USAID GAI

	<p>У трећој фази општинама Сремски Карловци, Варварин, Велико Градиште и Инђија пружена је подршка за израду ЛАП-ова, а општинама Прибој и Пожега за спровођење појединих мера.</p> <p>http://transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekt/175-podrska-za-izradu-lokalnih-antikorupcijskih-planova</p>		
<p>Повећање транспарентности локалних јавних предузећа.</p>	<p>ТС је анализирала постојећу праксу; развила методологију за прикупљање, објављивање и ажурирање података о ЈП и ЈУ на њиховим веб страницама (укључујући све законске обавезе и најбољу праксу), која би служила као модел за друге ЈЛС за повећање транспарентности ЈП и ЈУ; пружање техничке помоћи одабраним ЈЛС за имплементацију развијене методологије и предлагање протокола за редовну и благовремену размену података између ЈП и ЈУ и локалних самоуправа.</p> <p>https://www.transparentnost.org.rs/index.php/sr/projekti/271-povecanje-</p>	9.091 USD	<p>Пројекат за одговорну власт USAID GAI</p>

2.4. Ресурси

-Укупан буџет у протекле три године (2020 - 2022.)

Година	Укупан износ буџета за наведену годину
2020.	39.377.000 динара, односно 334.890 евра
2021.	53.335.000 динара, односно 453.598 евра
2022.	48.101.000 динара, односно 409.990 евра

- Главни донатори

У последњих десет година финансирање пројеката се доминантно остварује у оквиру регионалних пројеката Transparency International (за подручје западног Балкана и Турске), као и на конкурсима за пројекте које организују делегација ЕУ у Србији, министарства спољних послова развијених земаља (најчешће Краљевина Холандија) или фондације са седиштем у Србији (Фондација за отворено друштво). Постоје и заједнички пројекти са другим огранцима Transparency International, а у последњих неколико година најчешће са партнерима из Републике Чешке, које финансира тамошње министарство спољних послова. Неки од пројеката се реализују у сарадњи са међународним организацијама (Мисија ОЕБС у Републици Србији, Програм за развој УН). Такође, неки од пројеката су финансирани од стране Америчке агенције за међународну помоћ (USAID), односно преко имплементационих партнера њихових већих пројеката, као и у оквиру ширих пројеката које финансира Швајцарска организација за развој и сарадњу а спроводе њени имплементациони партнери. Поједини пројекти се остварују у сарадњи са већим бројем организација цивилног друштва из Републике Србије, где су носиоци друге организације (Комитет правника за људска права, Београдски центар за безбедносну политику, Национални конвент о Европској унији). ТС је у претходним годинама имала и неколико пројеката које је на основу конкурса финансирала Агенција за спречавање корупције. Удружење спроводи и многе активности за које није обезбеђено финансирање, односно које нису део ни једног пројекта, већ проистичу из потребе да се одговори на актуелна питања у вези са остваривањем циљева организације (нпр. реакције на актуелна питања од значаја за борбу против корупције у Републици Србији).

- Број запослених на одређено и неодређено време у вашој организацији

У организацији је тренутно стално запослено шест особа, док су други ангажовани сарадници по основу уговора. Средства за њихове зараде се издвајају са појединих пројеката где имају одговарајућа задужења (најчешће у својству руководиоца или асистента на пројекту, или експерта за одређену област). ТС на готово свим пројектима ангажује спољне сараднике. То чинимо у случају постојања потребе приликом спровођења појединих активности на пројектима (нпр. за мониторинг финансирања предизборних кампања у 2022, 2020, 2018, 2017, 2016, 2014, 2012, 2008 ангажовани су сарадници за праћење активности политичких субјеката на терену, за потребе рада у оквиру антикорупцијског саветовалишта (АЛАК) ангажовани су адвокати).

- Опис опреме и просторни капацитети са којима организација располаже

У закупу 90 м2 на адреси Палмотићева 31, Београд. Опрема: 8 лаптоп рачунара, 5 десктоп

рачунара, 2 телефонске линије, 2 штампача, 2 мултифункционална уређаја (штампач, копир апарат и скенер) и остала уобичајена канцеларијска опрема.

- Остали релевантни ресурси (нпр. волонтери, партнерска удружења)

Транспарентност Србија тренутно користи базу прописа Параграф – Нет, одабрани прес-клипинг агенције „Нина медија“ и архиву „Службеног гласника“.

ТС остварује сарадњу са бројним партнерским удружењима у областима европских интеграција, контроле јавних финансија, слободе изражавања, отворене управе, јачања независности и унапређења рада правосуђа, као и у оквиру међународних мрежа активиста на пољу приступа информацијама и транспарентности буџета.

ТС повремено има помоћ волонтера за поједине активности.

3. Сажетак пројекта

3.1. Назив пројекта „Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе“

3.2. Навести територију на којој се пројекат реализује Главни град Београд и 27 градова (Бор, Ваљево, Врање, Вршац, Зајечар, Зрењанин, Јагодина, Кикинда, Крагујевац, Краљево, Крушевац, Лесковац, Лозница, Ниш, Нови Пазар, Нови Сад, Панчево, Пирот, Пожаревац, Прокупље, Смедерево, Сомбор, Сремска Митровица, Суботица, Ужице, Чачак, Шабац)

3.3. Период реализације пројекта (датум почетка и датум завршетка)

1. јун 2023 – 31. мај 2024.

3.4. Трајање пројекта

12 (дванаест) месеци

3.5. Укупни пројектни трошкови и тражена средства 2.000.000 динара.

3.6. Број лица укључених у спровођење пројекта

Пет

(обратити пажњу да број лица наведених у ставци 3.6. кореспондира са подацима о тим лицима наведеним у тачки 4.6. као и приложеним биографијама наведених лица)

3.7. Уколико се пројекат суфинансира:

– име донатора који суфинансира пројекат
није примењиво

– име и контакт одговорне особе испред донаторске организације
није примењиво

– наведите: укупну вредност пројекта; износ и проценат укупног износа који тражите од Агенције; износ и проценат укупног износа који добијате од другог донатора

од Агенције за спречавање корупције 2.000.000 динара, односно 100%, нема другог донатора.

4. Опис пројекта

4.1. Опис пројекта и пројектних активности (област у којој се реализује, детаљно описане све пројектне активности, описан начин на који ће бити реализована свака активност; описан крајњи продукт/резултат сваке активности)

Општи циљ пројекта је да допринесе развоју и јачању интегритета и побољшања организације, ефикасности и ефективности рада јединица локалне власти, у складу са Законом о спречавању

корупције.

Такође, реализација овог пројекта доприноси ефикаснијој примени и праћењу одредаба аката и прописа које доноси локална самоуправа кроз анализу ризика од корупције, у складу са Методологијом за процену ризика од корупције коју је донела Агенција за спречавање корупције.

Организација Транспарентност Србија (ТС) ће током спровођења овог пројекта анализирати ризике од корупције у најмање два а највише шест прописа које је донео Град Београд и 27 градова: Бор, Ваљево, Врање, Вршац, Зајечар, Зрењанин, Јагодина, Кикинда, Крагујевац, Краљево, Крушевац, Лесковац, Лозница, Ниш, Нови Пазар, Нови Сад, Панчево, Пирот, Пожаревац, Прокупље, Смедерево, Сомбор, Сремска Митровица, Суботица, Ужице, Чачак, Шабац.

С обзиром на то да је број прописа одређене врсте које су донели поједини градови у овом тренутку непознат, максималан број прописа који ће бити предмет анализе по једном граду се не може предвидети. Минимално је планирано да се за сваки град анализирају два прописа, на основу претпоставке да сваки град мора имати Пословник о раду Скупштине и неки акт који уређује управљање и коришћење јавном својином. Укупно, у оквиру пројекта ће бити анализирано најмање 60 прописа Градова из наведених категорија.

У зависности од општих аката и прописа које имају поједине ЈЛС, ТС ће анализирати неке од следећих акте:

1. Пословнике о раду Скупштина градова;
2. Одлуке или правилнике о додели финансијских средстава удружењима;
3. Одлуке или правилнике о суфинансирању пројеката у области јавног информисања;
4. Одлуке или правилнике о јавним расправама;
5. Одлуке или правилнике о управљању и коришћењу јавне својине ЈЛС.
6. Посебне одлуке којима се уређује давање у закуп просторија Града на коришћење политичким субјектима

Поред анализе у складу са Методологијом за анализу ризика од корупције коју је израдила Агенција за спречавање корупције, ТС ће као додатни резултат овог пројекта саставити списак аката које има 28 градова обухваћених овим пројектом, односно аката које нису донели. ТС ће упутити иницијативе градовима који немају неки од ових шест аката и позвати на њихово усвајање, указујући истовремено на примере добре праксе који буду идентификовани током овог пројекта.

Локалним антикорупцијским плановима, према Моделу који је израдила Агенција за спречавање корупције, предвиђено је доношење прописа којима би се уредила питања доделе финансијских средстава удружењима, суфинансирања пројеката у области јавног информисања; јавних расправа и управљања и коришћења јавне својине ЈЛС. Резултати активности на овом пројекту биће стога од користи за испуњавање обавеза из Локалних антикорупцијских планова.

Резултати свих анализа о ризицима од корупције у наведеним прописима биће достављени свакој од 28 ЈЛС. ТС ће, такође, израдити и доставити свакој ЈЛС препоруке за измене и допуне анализираних прописа чиме ће допринети општем циљу пројекта, односно развоју и јачању интегритета и побољшања организације, ефикасности и ефективности рада ЈЛС.

Пројекат ће подједнако утицати на оба пола проценом ризика од корупције који утичу на целу популацију или одређене групе. Евентуални специфични ризици у прописима који би могли да утичу на један пол више од другог биће наведени у анализама.

ТС ће се, приликом анализе ризика од корупције у актима који уређују доделу средстава удружењима, посебно осврнути на одредбе о укључености удружења која у фокусу свог деловања имају родну равноправност и рањиве угрожене групе.

Током спровођења пројекта, транспарентност ће бити обезбеђена обавештавањем грађана о резултатима анализе и свих података до којих експерти ТС дођу током спровођења овог пројекта - на сајту и на друштвеним мрежама ТС.

Сви материјали који настану током рада на реализацији овог пројекта ће бити објављени на сајту ТС, а биће достављени и свим ЈЛС, што ће омогућити преношење знања и повећање транспарентности и усвајања нових одлука и прописа.

У комуникацији са ЈЛС и јавношћу биће недвосмислено назначено да се пројекат реализује уз подршку Агенције, а начин обавештавања ће бити претходно договорен са Агенцијом.

АКТИВНОСТИ:

1. Анализа окружења за спровођење пројекта. Ова активност обухвата прикупљање података од сваког од 28 ЈЛС. Иницијално, ТС ће се обратити секретарима Скупштина градова, представити пројекат и понудити сарадњу. Том приликом ћемо затражити од њих да нам доставе важеће акте, односно пречишћене текстове аката из шест категорија (Пословници о раду Скупштина градова; одлуке или правилници о додели финансијских средстава удружењима; одлуке или правилници о суфинансирању пројеката у области јавног информисања; одлуке или правилници који уређују јавне расправе и друге видове консултација, одлуке или правилници о управљању и коришћењу јавне својине, посебни акти који уређују коришћење градске имовине од стране политичких субјеката). Уколико на овај начин не буду прикупљена сва тражена документа, ТС ће се надлежним органима града обратити путем захтева за приступ информацијама од јавног значаја. Пре упућивања захтева, ТС ће спровести анализу прегледом базе прописа и информација које су објављене на веб-сајтовима 28 ЈЛС. Ова активност се спроводи у првом и другом месецу пројекта.
2. Израда прегледа аката (за наведених шест врста) које имају, односно немају 28 градова укључених у овај пројекат. Овај преглед ће послужити за одабир аката који ће бити предмет анализе. На основу израђеног прегледа пројектни тим ће извршити одабир аката који ће бити приоритетно предмет анализе. При том ће се водити рачуна да из сваког града буду укључена најмање два прописа, али и да предмет анализе, на нивоу целог пројекта, буду акти из сваке од поменутих категорија. Додатно, биће узете у обзир и информације добијене од секретара градских скупштина, тако да се при одређивању приоритета посвети нарочита пажња оним актима чија се измена иначе планира током 2023. односно 2024, а све у циљу да препоруке из анализе буду узете у обзир приликом тих измена Ова активност се одиграва у трећем месецу пројекта.
3. На основу спроведених активности из тачке 2, биће извршена подела посла међу експертима ТС, и одређена динамика рада на анализи прописа ЈЛС. Анализа ће бити вршена полазећи од Методологије о процени ризика од корупције у прописима коју је израдила Агенција за спречавање корупције, као и на основу досадашњих искустава ТС у овој области. Анализа ће обухватити, како је описано, најмање 60 прописа из 28 градова који су наведени у ранијем тексту. Анализа ће садржати препоруке за отклањање уочених коруптивних ризика, а може садржати и конкретне сугестије за побољшање норми. Ова активност се одиграва од четвртог до једанаестог месеца пројекта.
4. Резултати свих анализа о ризицима од корупције у наведеним прописима, са препорукама за измене и допуне анализираних прописа биће достављени свакој од 28 ЈЛС. Секретарима скупштина са којима је успостављена сарадња у почетној фази пројекта, резултати анализа ће бити упућени одмах по њиховом окончању. За остале ЈЛС резултати анализа ће бити достављени секретарима скупштина, градоначелницима и начелницима градских управа. ТС ће уједно, оним ЈЛС које немају неки од аката из шест анализираних категорија, у оквиру ове активности доставити и иницијативе да израде и усвоје та акта и да о томе обавесте јавност. ТС ће при том указати на уочене примере добре праксе. У ситуацијама када су акти који садрже коруптивне ризике израђени уз коришћење неког модела за све ЈЛС које израђује Стална конференција градова и општина, ТС ће своје налазе представити СКГО и предложити унапређење модела акта. На сличан начин ће бити поступљено и у случају да је модел израдила нека друга домаћа или међународна организација. ТС ће тиме допринети остваривању општег циља пројекта, односно развоју и јачању интегритета и побољшања

организације, ефикасности и ефективности рада ЈЛС. Ова активност се одиграва од шестог до дванаестог месеца пројекта.

5. Промоција пројекта у јавности. У оквиру ове активности, ТС ће обавештавати јавност путем свог интернет сајта (укључујући и посебну страницу посвећену пројекту) и преко друштвених мрежа (Фејсбук и Твитер) о активностима које су спроведене на пројекту. Коначни резултати ће бити промовисани кроз саопштење за јавност, као и на конференцији која ће бити одржана у последњем месецу пројекта. У случају да се уочи потреба за тим, и у ранијим фазама пројекта ће бити објављивана саопштења или коментари (нпр. уочени примери добре праксе, уочени алармантни недостаци у прописима, јавна расправа о неком закону који утиче на посматране прописе градова итд. Биће објављене и све анализе о ризицима од корупције у прописима. Биће објављен и списак градова који немају донет неки од шест прописа који ће бити предмет анализе током овог пројекта. Посебно ће бити промовисани успешни примери сарадње са градовима који доведу до унапређења прописа током трајања пројекта. На све ове начине ће се обезбедити промоција добре праксе и у другим срединама у Србији. На конференцију ће бити позвани представници Агенције за спречавање корупције, СКГО, Министарства за државну управу и локалну самоуправу, Министарства финансија, Министарства правде, Министарства информисања и телекомуникација, секретари скупштина градова, новинарских и медијских удружења и асоцијација, других удружења, Републичког секретаријата за јавне политике, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и других органа, а све како би се кроз дискусију дошло до најбољих решења за развој и унапређење локалних прописа широм Србије. Посебна пажња ће бити посвећена ризицима, односно предлозима за отклањање ризика који утичу на остваривање родне равноправности или положаја рањивих и угрожених група. ТС ће се трудити да уочене добре праксе промовише и кроз друге канале, а нарочито кроз сарадњу са Агенцијом за спречавање корупције, Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Сталном конференцијом градова и општина, у оквиру радне групе за израду Националне стратегије за борбу против корупције 2023-2028 и кроз сарадњу са представницима других пројеката у области локалне самоуправе, другим удружењима и медијима, нарочито онима који раде у градовима чији су прописи предмет анализа. ТС ће такође формирати посебну страницу на свом сајту на којој ће бити објављене битне информације за овај пројекат, а која ће бити повезана и са ранијим и будућим пројектима које ТС буде спроводила на тему унапређења рада локалних самоуправа. Ове активности ће се спроводити током целог трајања пројекта.

4.2. Циљна група и корисници (јасно дефинисане циљне групе, утицај активности предвиђених пројектом на циљне групе - крајње кориснике)

Циљна група и корисници овог пројекта су пре свих органи (функционери и запослени у органима) ЈЛС који тренутно имају одговорност или ће у будућности имати одговорност за израду и спровођење прописа и праћење њихове примене.

Циљна група су и органи, организације и институције у чијој су надлежности или у фокусу активности ЈЛС и прописи који ће бити анализирани - Агенција за спречавање корупције, СКГО, Министарство за државну управу и локалну самоуправу, Министарство финансија, Министарство правде, Министарство информисања и телекомуникација, новинарска и медијска удружења и асоцијације, Републички секретаријат за јавне политике, Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и других органа.

Корисници су и грађани, локалне организације цивилног друштва, привредници, пословна удружења и медији на које се односе анализирани прописи.

Пројекат ће донети користи и другим јединцама локалне самоуправе (локалним администрацијама и другим корисницима), којима ће бити на располагању документи израђени у оквиру пројекта за њихов рад на усвајању и унапређењу анализираних прописа.

Дугорочно, пројекат ће допринети развоју и јачању интегритета и побољшања организације, ефикасности и ефективности рада ЈЛС, као и ефикаснијој примени и праћењу одредаба аката и прописа које доноси локална самоуправа кроз анализу ризика од корупције, у складу са Методологијом за процену ризика од корупције коју је донела Агенција за спречавање корупције.

4.3. Трајање пројекта и план активности (план приказати помоћу табеле у којој су јасно приказане активности за сваки месец спровођења пројекта, као и резултати који треба да се остваре на крају сваке активности)

Месец/ Активност	1. активност	2. активност	3. активност	4. активност	5. активност
1	X				X
2	X				X
3		X			X
4			X		X
5			X		X
6			X	X	X
7			X	X	X
8			X	X	X
9			X	X	X
10			X	X	X
11			X	X	X
12				X	X

Редни број	Опис	Период	Очекивани резултати
1.	Анализа окружења за спровођење пројекта и прикупљање података и прописа који ће бити предмет анализе ризика од корупције	Први и други месец спровођења пројекта	Спроведене: Остварен контакт са секретарима скупштина градова и успостављена сарадња Прикупљени доступни прописи из шест категорија (Пословници о раду Скупштина градова; одлуке или правилници о додели финансијских

			<p>средстава удружењима; одлуке или правилници о суфинансирању пројеката у области јавног информисања; одлуке или правилници о јавним расправама и одлуке или правилници о управљању и коришћењу јавне својине ЈЛС) у свих 28 градова.</p> <p>Послати захтеви за приступ информацијама од јавног значаја ради прикупљања прописа од ЈЛС са којима није остварена непосредна сарадња. Прикупљени прописи прегледом базе прописа и веб-сајтова 28 ЈЛС. Ова активност се спроводи у првом и другом месецу пројекта.</p>
2.	Преглед аката које имају 28 ЈЛС укључених у овај пројекат, а који су предмет анализе ризика од корупције	Трећи месец спровођења пројекта	<p>Сачињен преглед аката које имају 28 ЈЛС укључене у овај пројекат, а који су предмет анализе ризика од корупције. Започета анализа аката на основу Методологије о процени ризика од корупције у прописима коју је израдила Агенција за спречавање корупције. Ова активност се спроводи у трећем месецу пројекта.</p>

3.	Анализа ризика од корупције у најмање 60 прописа у 28 ЈЛС на целој територији Србије	Од четвртог до 11. месеца спровођења пројекта	Израђене анализе ризика од корупције у прописима из шест категорија (Пословници о раду Скупштина градова; одлуке или правилници о додели финансијских средстава удружењима; одлуке или правилници о суфинансирању пројеката у области јавног информисања; одлуке или правилници о јавним расправама и одлуке или правилници о управљању и коришћењу јавне својине ЈЛС) у свих 28 градова. Анализа ће садржати препоруке за отклањање уочених коруптивних ризика, а може садржати и конкретне сугестије за побољшање норми. Анализирано најмање 60 прописа. Ова активност се одиграва од четвртог до једанаестог месеца пројекта.
4.	Достављање анализа о ризицима од корупције свим ЈЛС	Од 6. до 12. месеца спровођења пројекта	Скупштинама градова свих 28 ЈЛС достављени резултати свих анализа о ризицима од корупције у наведеним прописима. Уз допис достављена и препорука да ЈЛС које немају неки аката из шест анализираних категорија израде и усвоје та акта на основу примера добре праксе на које ће им ТС указати, и да о томе обавесте јавност. Израђене и достављене препоруке за измене и допуне анализираних прописа, или за усвајање нових.
5.	Промоција пројекта у јавности	Од првог до 12. месеца спровођења пројекта	Процес анализе прописа промовисан на веб-сајту ТС, као и на друштвеним мрежама (фејсбук и твитер). Јавност обавештена о битним налазима путем саопштења и коментара. Формирана страница на сајту ТС на којој ће бити објављене битне информације за овај пројекат. Успостављена сарадња са Агенцијом за спречавање корупције, Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Сталном конференцијом градова и општина у вези са активностима на овом

пројекту.

Налази анализе најмање 60 прописа представљени јавности.

4.4. Предуслови и ризици (детаљно опишите предуслове без којих је немогуће почети било коју пројектну активност; детаљно опишите могуће ризике за спровођење активности)

Основни предуслов за спровођење активности је правовремено обезбеђивање финансијских средстава за отпочињање активности. Други је расположивост стручњака и запослених у ТС за рад на овом пројекту, о чему је постигнут прелиминарни споразум са свим лицима чије је ангажовање планирано.

На страни укључених ЈЛС као корисника пројекта, постоје бројни предуслови за успешну реализацију пројекта. Наиме, за успешно спровођење пројекта ТС ће користити бројне контакте са укљученим ЈЛС са којима већ годинама остварује веома успешну сарадњу. Такође, прописи које ће ТС анализирати јавно су доступни материјали и ТС може самостално да прикупи све потребно за спровођење овог пројекта, односно да умањи ризик слањем захтева за приступ информацијама од јавног значаја. Ризик да ЈЛС не желе да сарађују не би онемогућило остваривање основног циља пројекта – анализа ризика од корупције у локалним прописима. Такође, ризик може да се огледа у неспремности да се прихвате савети и предлози које ТС буде давала, нпр. неспремност да се усвоје прописи који су предмет ове анализе, а које одређена ЈЛС није донела или неспремност да одређена ЈЛС одбије да размотри и спроведе препоруке које ће ТС израдити за сваку ЈЛС која је укључена у пројекат.

4.5. Мере за отклањање ризика (детаљно опишите на који начин и путем којих мера ћете отклонити ризике)

Уколико одређене ЈЛС одбију да доставе прописе по захтеву за приступ информацијама од јавног значаја, ТС ће о томе обавестити Повереника за информације од јавног значаја, као и надређене органе или службе у ЈЛС. ТС ће покушати да потребне акте (или информације о постојању аката) прибави и алтернативним методама – са сајтова ЈЛС, база прописа. Како би се у што већој мери отклонио ризик да предлози за отклањање ризика, односно измену прописа, не буду прихваћени, ТС ће у сарадњи са ЈЛС при одабиру прописа које ће анализирати у првом реду укључити оне чије се измене евентуално већ планирају за 2023. или 2024. годину. Уколико одређене ЈЛС одбију да размотре и да спроведе препоруке које је ТС израдила на основу анализе ризика од корупције у прописима, ТС ће покушати да утиче на поступање надлежних органа и тела корисника информисањем њима надређених тела или лица; након тога, или упоредо са тим, када је примерено, ТС ће упознати са овим тешкоћама Агенцију (нарочито у случају значајних одступања од Методологије), као и ширу јавност, путем националних и локалних медија са којима већ имамо успостављену квалитетну и дугогодишњу сарадњу. Уколико те активности не дају плода, биће у сваком случају јасно назначено (на сајту ТС и у саопштењима). Кад год је могуће зарад решавања овог проблема биће коришћени позитивни примери из других градова и општина као стимуланс за веће ангажовање код корисника. ТС ће, ради превазилажења ризика остварити адекватну комуникацију и са радном групом која израђује Националну стратегију за борбу против корупције и Акциони план за њену реализацију, ради укључивања потребних мера у те документе.

4.6. Лица ангажована на пројекту (наведите све особе које ће учествовати у пројекту и опишите улогу сваке од њих)

Координатор пројекта ангажован је током целог трајања пројекта. Ради на управљању пројектом, наративном извештавању о активностима на пројекту (месечно и завршни наративни извештај),

прикупљању података, анализи података, изради извештаја, представљању пројектних резултата. Координатор комуницира и обавештава учеснике и кориснике пројекта и организује промоцију пројектних резултата.

Посао координатора пројекта ће обављати Злата Ђорђевић.

Финансијски менаџер је ангажован током целог трајања пројекта, за администрирање и финансијско извештавање.

Посао финансијског менаџера обављаће Марија Радовић.

Први, други и трећи сарадник ангажовани су на анализи ризика од корупције у прописима на основу Методологије коју је израдила Агенција за спречавање корупције, као и на састављању иницијатива и препорука које ће бити достављене ЈЛС.

Први сарадник на пројекту ће бити Немања Ненадић.

Други сарадник на пројекту ће бити Роберт Сепи.

Трећи сарадник на пројекту ће бити Златко Минић.

4.7. Транспарентност и видљивост (које активности ће бити предузете са циљем информисања јавности о активностима и резултатима пројекта, као и на који начин је предвиђена промоција пројекта)

Значајан део активности током целог трајања пројекта, биће посвећен информисању јавности о реализацији активности, те промоцији пројекта. ТС ће обавештавати јавност путем свог интернет сајта и друштвених мрежа (фејсбук и твитер) о активностима које су спроведене на пројекту. Типичан начин обавештавања ће бити саопштења и коментари.

Биће објављена и коначни резултати анализа ризика од корупције свих прописа обухваћених овим пројектом.

Такође ће бити објављене препоруке које ће настати као резултат анализе. То је важно за промоцију добре праксе из укључених ЈЛС и у другим срединама у Србији. У вези са тиме, ТС ће се трудити да ову добру праксу промовише и кроз друге канале, а нарочито кроз сарадњу са Агенцијом за спречавање корупције, Министарством за државну управу и локалну самоуправу и Сталну конференцију градова и општина, са којима и иначе сарађује у бројним другим приликама и ситуацијама.

Предложићемо и свим укљученим ЈЛС да објаве резултате анализа од ризика од корупције на својим веб презентацијама.

ТС ће такође формирати посебан одељак на свом сајту на којем ће бити објављене битне информације за овај пројекат, а која ће бити повезана и са ранијим и будућим пројектима које ТС буде спроводила на тему унапшређења рада локалних самоуправа.

Резултати пројекта биће промовисани на конференцији, на коју ће бити позвани представници Агенције за спречавање корупције, СКГО, Министарства за државну управу и локалну самоуправу, Министарства финансија, Министарства правде, Министарства информисања и телекомуникација, секретари скупштина градова, новинарских и медијских удружења и асоцијација, других удружења, Републичког секретаријата за јавне политике, Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и других органа, а све како би се

кроз дискусију дошло до најбољих решења за развој и унапређење локалних прописа широм Србије.

На материјалима који настану у оквиру пројекта и који су намењени објављивању, као и на одговарајућем месту на страници ТС, биће назначена подршка Пројекту од стране Агенције за спречавање корупције и одрицање од одговорности овог државног органа за изнете ставове и мишљења. Такође ће бити извршене друге објаве на основу уговорне обавезе.

4.8. Одрживост пројектних резултата (описите продукте које планирате да креирате који треба да допринесу очувању пројектних резултата; описите могућности или начине за наставак одређених пројектних активности после престанка подршке од стране Агенције)

Као што ће у раду на овом пројекту бити коришћена искуства и конкретни производи из пројекта које је током 2001. и 2022. године ТС спровела уз подршку Мисије ОЕБС у Србији, када су анализирани ризици од корупције у прописима који су донети на националном нивоу, тако ће и резултати овог пројекта бити значајни за даљи рад и усмеравање активности (на подршци ОЦД и ЈЛС) Агенције за спречавање корупције, саме организације Транспарентност Србија, али и других ОЦД, органа и институција које се баве овом облашћу. Резултати и искуство у овом пројекту биће од користи запосленима и изабраним лицима у ЈЛС. Коришћењем анализе и препорука, 28 ЈЛС укључених у овај пројекат, моћи ће да уочене грешке исправе приликом доношења нових прописа и да посебну пажњу посвете ризицима од корупције у приликом израде прописа.

И осталим ЈЛС у Србији ће бити доступни резултати анализе из овог пројекта и моћи ће да примене примере добре праксе у свом раду, као и да преузму и спроведу препоруке за које уоче да су и њима неопходне у даљем раду на прописима у својим локалним срединама. Друге општине то могу да чине самостално, да се одлуче на обуке својих запослених како да примењују Методологију коју је израдила Агенција, или могу да убудуће, затраже експертску подршку кроз друге донаторске пројекте.

Генерално, у оквиру овог пројекта, биће битно подигнута стручност запослених у ЈЛС како би они на даље били кадри да самостално избегавају ризике од корупције приликом израде, усвајања и спровођења прописа.

Анализе које ће бити урађене током овог пројекта биће на располагању, као модел, и другим локалним самоуправама у Србији за преузимање и разматрање, чиме се повећава транспарентност ЈЛС и исказује спремност да даље унапређује своју одговорност и ефикасност.

Такође ће бити подигнута пажња јавности у вези са борбом против корупције на локалном нивоу, а нарочито ризицима од корупције у прописима и начинима за њихово отклањање. Локални медији и цивилно друштво ће моћи да наставе да прате процес израде и усвајања прописа у локалним самоуправама.

4.9. Евалуација (на који начин ће бити вршена евалуација пројекта, односно евалуација мерљивих индикатора, као и квалитет услуга крајњим корисницима пројекта)

Евалуација пројектних активности ће бити вршена кроз периодичне извештаје о спровођењу пројекта, који ће садржати и податке о оствареним резултатима до тог момента, као и кроз завршни нарагивни извештај. Ова евалуација ће бити интерна (унутар ТС) и екстерна (према Агенцији, на основу уговорне обавезе).

Евалуација успешности појединих фаза реализације пројекта ће бити оцењивана у односу на време и број урађених анализа, у складу са Методологијом Агенције.

Евалуација успешности промотивних активности биће вршена на основу интересовања јавности

на друштвеним мрежама и сајту ТС и посећеност конференције и извештавање о конференцији у медијима.

У случају подношења иницијатива локалним самоуправама, као критеријум за оцену успешности биће коришћене њихови одговори и поступање по иницијативи.

У случају препорука, критеријум за оцену успешности биће спремност ЈЛС да их размотри и спроведе.

Додатно, као мерило успешности пројекта у дужем периоду, може се користити преношење добрих искустава и пракси из укључених ЈЛС у другим општинама Србије.

5. Партнерство (попуњавају само они носиоци пројекта који имају предвиђено партнерство)

5.1. Структура партнерства (представите сваког појединачног партнера по облику партнерства и кроз улогу у пројекту; обавезно дефинисати одговорности партнера за поједине активности у оквиру пројекта)

Није предвиђено да се пројекат реализује у партнерству са другим организацијама.

6. ИЗЈАВА ПОДНОСИОЦА ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА

Ја, доле потписани, одговоран за пројекат Анализа ризика од корупције у прописима јединица локалне самоуправе у име организације Транспарентност Србија– као подносилац предлога пројекта потврђујем да су:

- а) информације изнете у предлогу пројекта тачне;
- б) да подносилац предлога пројекта (и његови партнери) испуњавају све услове из конкурсне документације да учествују у реализацији овог пројекта;
- в) да подносилац предлога пројекта и особе предвиђене за реализацију пројекта имају и професионалне компетенције и наведене квалификације.

Име и презиме:	Бојана Меденица
Функција организацији:	у Извршна директорка
Потпис и печат:	
Датум и место:	18.4.2023.